

ИНФОРМАЦИЯ

о работе, проведенной в области противодействия торговле людьми и принудительному труду в 2019 году

В последние годы, как и во всех сферах, и в области противодействия торговле людьми и принудительному труду, его искоренения, защиты прав и законных интересов граждан проведена широкомасштабная работа.



В частности, Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев в своем выступлении на 72-сессии Генеральной Ассамблеи ООН, состоявшейся 19 сентября 2017 года, особо подчеркнул, что совместно Международной организацией труда принимаются действенные меры по искоренению детского труда и принудительного труда.

Благодаря принятым усилиям **искоренен детский труд**, положен конец практике систематического использования принудительного труда взрослого населения на сельскохозяйственных работах, в период благоустройства и озеленения территорий.

I. В области совершенствования национального законодательства и правоприменительной практики

За последние три года в целях систематизации деятельности в данном направлении, устранения имеющихся проблем принято 15 нормативно-правовых актов, в том числе 2 закона, 2 указа, 3 постановления Президента Республики Узбекистан, 2 постановления Правительства, ратифицировано 6 конвенций и протоколов Международной организации труда (МОТ) и Международной организации миграции (МОМ).

В частности, принятие Указа Президента УП–5775 **«О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия торговле людьми и принудительному труду»** создало новую систему координации деятельности государственных органов по повышению имиджа нашей страны на международной арене в области противодействия торговле людьми и принудительному труду.

Согласно Указу, создана Национальная комиссия по противодействию торговле людьми и принудительному труду, в ее составе – подкомиссии по вопросам противодействия торговле людьми и противодействия принудительному труду.



Утверждены положения, регулирующие деятельность Национальной комиссии и подкомиссий, на местах образованы **территориальные комиссии**, для деятельности которых созданы все правовые основы.



Определены также меры, направленные на системное налаживание работы Национальной комиссии и подкомиссий в ее структуре, территориальных комиссий, усиление сотрудничества государственных и общественных организаций в данном направлении, и обеспечивается их исполнение:

– **план первоочередных мер** по повышению эффективности деятельности государственных органов в 2019-2020 годах в области противодействия торговле людьми и принудительному труду;

– **медиа-план** с целью доведения до широкой общественности, в том числе международного сообщества результатов работы, проводимой в области противодействия торговле людьми и принудительному труду;

– **«дорожная карта», направленная на улучшение позиции Узбекистана в международных рейтингах** в области торговли людьми и принудительного труда с учетом рекомендаций Международной организации труда, Государственного департамента США, международных организаций «Cotton Campaign» и «Human Rights Watch»;

– **программа практических мер** по обеспечению защиты прав и свобод наших граждан, находящихся в зарубежных странах.

Принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» с целью усиления мер ответственности в отношении лиц, допустивших принудительный труд (*ЗРУ-558 от 28 августа 2019 года*).

Законом предусмотрено применение штрафа **до тридцати** базовых расчётных величин в отношении лиц, допустивших принудительный труд, а также **до ста** базовых расчётных величин за то же правонарушение, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания.

С целью усиления ответственности за допущение детского труда и принудительного труда принят также Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан», определена мера уголовной ответственности в данном направлении.

В 2019 году ратифицированы **4** документа Международной организации труда:

– Конвенция 144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм»;

- Конвенция № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле»;
- Конвенция № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве;
- Протокол Конвенции № 29 о принудительном труде» 1930 года.

Справочно: с целью имплементации в национальное законодательство международных норм до сегодняшнего дня ратифицировано **17 конвенций** и **1 протокол** Международной организации труда.

С целью дальнейшего расширения национального законодательства в области противодействия торговле людьми с учетом международного опыта разработан и внесен в установленном порядке в Законодательную палату Олий Мажлиса проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми».



II. Организационные и практические меры, осуществленные в области противодействия торговле людьми и принудительному труду



1. В области противодействия торговле людьми

В целях выявления жертв торговли людьми, оказания им социальной, правовой помощи запущен веб-сайт: www.ht.gov.uz и налажена деятельность «актуальной линии связи» Министерства внутренних дел по номеру (99) 311-01-01.

На веб-сайте размещаются сведения о последних изменениях, внесенных в законодательство по противодействию торговле людьми, результатах проводимых организационных, агитационно-пропагандистских, оперативно-поисковых мероприятий.

В 2019 году поступило всего **710** обращений, связанных с торговлей людьми. Из них **422** обращения поступили в Министерство внутренних дел через «актуальную линию связи», **288** обращений – из других источников.

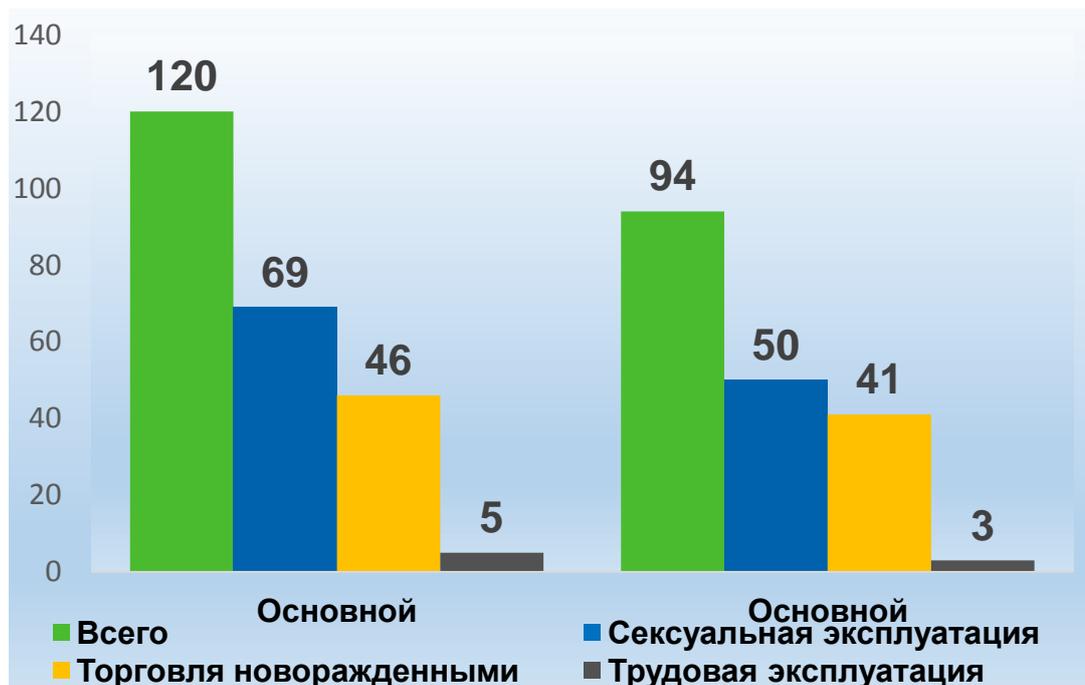


По **433** обращениям дано квалифицированное правовое разъяснение, удовлетворены **189** обращений, **57** обращений отклонены по законным основаниям, **21** обращение оставлено без рассмотрения.



В 2019 году зарегистрировано **94** преступления (120 – в прошлом году), связанных с торговлей людьми. По сравнению с 2018 годом они сократились на **26** или 21,6 %. Преступления классифицируются следующим образом:

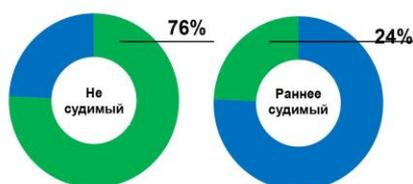
- **50** преступлений совершены с целью сексуальной эксплуатации;
- **3** преступления – с целью использования труда;
- **41** преступление связано с торговлей новорожденными детьми



К уголовной ответственности привлечены **137** (145) членов организованных преступных группировок, из них **119** (124) – женщины, **18** (21) – мужчины.

Анализ социально-психологического портрета обвиняемого

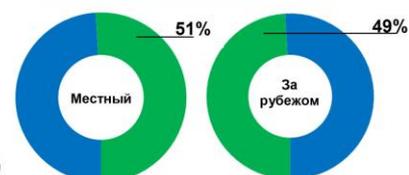
Социальное происхождение обвиняемого



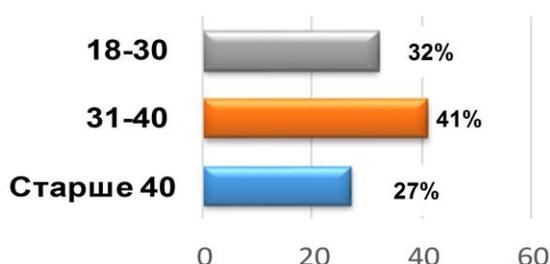
Мотив для совершения преступления



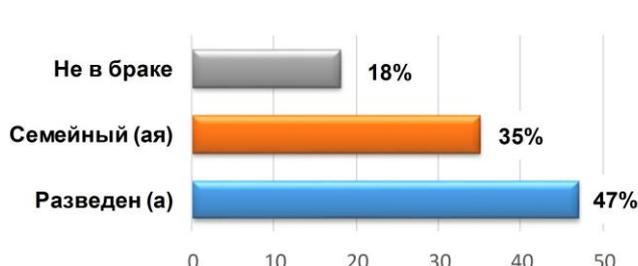
Преступная деятельность



Возраст обвиняемого



Семейное положение обвиняемого





Из-за этих преступлений пострадали **137** человек, из которых **96** (90 женщин и 5 мужчин, 1 несовершеннолетний) стали жертвами сексуальной и трудовой эксплуатации, **41** новорожденный ребенок пострадали от торговли младенцами.

Преступления, совершенные с целью сексуальной эксплуатации, сократились на **27,5 %** (с **69** до **50**). Эти преступления совершены в основном с целью сексуальной эксплуатации женщин путем вывоза их за границу.

Анализ 50 случаев совершенные с целью сексуальной эксплуатации



В **22** из совершенных **50** преступлений наши граждане эксплуатировались в зарубежных странах, в **4** – на территории республики, в **24** – граждане задержаны в момент вывоза их из страны. **2** жертвы таких видов преступлений – несовершеннолетние девушки (из Хорезмской и Навоийской областей).

В свою очередь, доля торговли новорожденными среди преступлений, связанных с торговлей людьми составляет **43,6 % (41)**, **23** мальчика и **18** девочек стали жертвами торговли новорожденными.

По итогам изучения причин преступлений, связанных с торговлей людьми стало известно, что такие преступления совершаются в основном молодыми женщинами от **18** до **30** лет, **5** таких преступлений совершены девушками, которые не выходя замуж стали беременными и пытались скрыть свою вину от своих близких и членов семьи.

В течение **2019** года судами на территории республики рассмотрены **109** уголовных дел в отношении **149** лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми. Приговор вынесен в отношении **144** лиц по **104** делам, уголовные дела прекращены в отношении **3** лиц и в отношении **2** лиц применена принудительная мера медицинского характера.

Судами в отношении **37** лиц, совершивших преступления, связанные с торговлей людьми, применены наказания в виде лишения свободы, в отношении **54** – меры наказания, не связанные с лишением свободы, в отношении **50** – наказание в виде условного наказания. Компенсирован ущерб в размере **75,7 млн.** сумов, нанесенный **15** пострадавшим.

В целях устранения причин преступлений и условий, способствовавших их совершению, судами республики по уголовным делам в ходе выездных заседаний рассмотрены **20** дел по преступлениям, связанным с торговлей людьми. По выявленным фактам правонарушений **97** частных определений внесены в соответствующий государственный орган, орган самоуправления граждан, общественное объединение.

В данном направлении ведется системная работа по повышению профессиональной квалификации специалистов во взаимодействии с государственными органами, ведущими деятельность в области противодействия торговле людьми, негосударственными и общественными и международными организациями.



Так, 31 октября – 1 ноября 2019 года с целью содействия повышению профессиональной подготовки работников средств массовой информации, информационных служб государственных органов в области противодействия торговле людьми совместно с Международной

организацией миграции в Ферганской, Андижанской, Наманганской областях организованы тренинги на тему «Эффективное освещение в средствах массовой информации вопросов противодействия торговле людьми».

С целью повышения квалификации членов территориальной комиссии по вопросам противодействия торговле людьми и принудительному труду, обеспечения правильной организации работы на местах 10 ноября 2019 года в Министерстве внутренних дел проведен учебный-вебинар.



С целью повышения квалификации судей по противодействию торговле людьми и принудительному труду в учебные программы курсов переподготовки судей, находящихся в резерве для занятия руководящих должностей, включен учебный модуль «международные и национальные механизмы противодействия торговле людьми и принудительному труду».

26 ноября 2019 года при содействии Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане состоялся «круглый стол» на тему «Совершенствование организационно-правовых механизмов



противодействия торговле людьми: национальный опыт и международная практика» при участии международных экспертов, представителей подкомиссии по вопросам противодействия торговле людьми, а также правозащитных органов.



2. В области противодействия принудительному труду

И в области противодействия принудительному труду проведена определенная организационная и практическая работа.

Так, в целях оперативного рассмотрения обращений, поступающих от граждан Министерством занятости и трудовых отношений налажена работа телефона доверия «1176», сайта www.dmi.mehnat.uz, телеграм-мессенджера «[mehnatuqubot](https://t.me/mehnatuqubot)», совместно с сотрудниками и правозащитниками Государственной трудовой инспекции организована «Группа в телеграме».

Вас принуждают на сбор хлопка? Или на другую работу?

ОБРАЩАЙТЕСЬ!

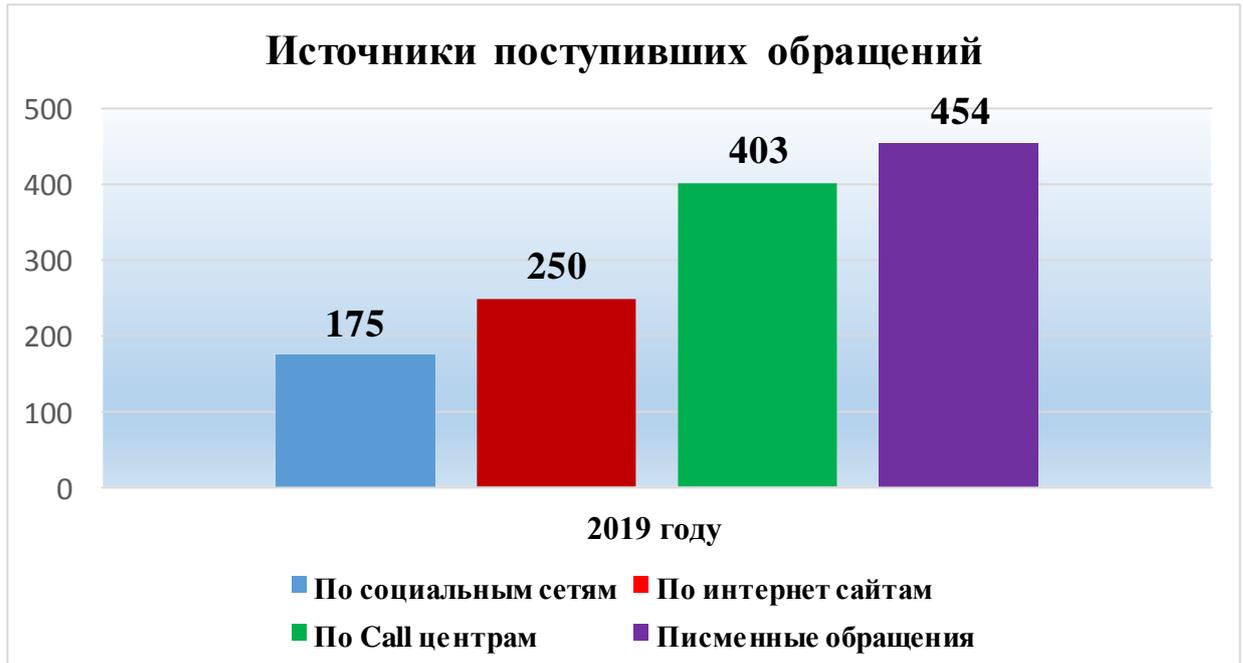
@mehnatuqubot
dmi.mehnat.uz



1176



В 2019 году поступило всего **1 282** обращения, связанного с принудительным трудом, из которых по «телефону доверия» – **403**, в письменной форме – **454**, через интернет сайт – **250** и социальные сети – **175**.



609 поступивших обращений – это вопросы, связанные с привлечением к хлопкоуборочной страде и другой сельскохозяйственной работе, **384** – к работе по благоустройству, **228** – к работе по строительству, ремонту и **61** – к дежурству.

По всем обращениям проводились изучения, восстановлены нарушенные права граждан, даны соответствующие разъяснения и консультации.



В 2 779 организациях, предприятиях, учреждениях и фермерских хозяйствах проведен мониторинг по изучению фактов привлечения работников к принудительному труду.

В результате в отношении **259** должностных лиц, допустивших принудительный труд (*из них 118 случаев связаны с хлопкоуборочным сезоном*), и **56** должностных лиц, не выплативших своевременно зарплату и не создавших необходимые условия труда, применены административные штрафы в соответствии с статьями 51 и 49 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности. Среди них:

- 18 – хокимы района, города и их заместители;
- 82 – директора общеобразовательных учреждений и руководители районных отделов народного образования;
- 10 – руководители дошкольных образовательных учреждений;
- 5 – руководители учреждений здравоохранения;
- 20 – руководители банков, финансовой сферы;
- 122 – должностные лица других хозяйственных объединений;
- 2 хокима района, не создавшие достойные условия труда и проживания, освобождены от должности.



Государственной инспекцией труда на имя руководителей органов местной власти, организаций и образовательных учреждений республики и областей внесены всего **225 письменных указаний**, **16 предупреждений** и **25 представлений** об устранении причин возникновения принудительного труда и способствовавших им условий.



Также в результате изучения, проведенного органами прокуратуры **7** должностных лиц привлечены к административной ответственности, предупреждены **2 690** руководителей местных органов исполнительной власти, предприятий, организаций и учреждений, фермерских хозяйств.

Кроме того, в результате проверок, проведенных правовыми инспекторами труда по изучению создания достойных условий труда для работников, соблюдения правил защиты труда, выявлено **6 569** правонарушений и в отношении работодателей приняты законные меры.

Для работодателей и их представителей организовано **2 480** семинаров о соблюдении законодательства при найме на работу, создании достойных условий труда для работников. На семинарах обучались руководители государственных и негосударственных организаций, фермерских хозяйств.



Особое внимание уделено и привлечению представителей институтов гражданского общества к работе по предупреждению торговли людьми и принудительного труда, для их финансовой поддержки **32** негосударственным некоммерческим организациям выделены Общественным фондом при Олий Мажлисе Республики Узбекистан и другими государственными фондами государственные гранты на общую сумму **1 млрд. 74 млн. сумов**.

Совместно с МОТ в 2019 году в ходе хлопкоуборочного сезона проведен **мониторинг третьей стороны** по использованию детского и принудительного труда, обеспечено участие в нем **4** международных экспертов и **16** активистов гражданского общества.

Результаты мониторинга третьей стороны 5 февраля 2020 года объявлены на международном «круглом столе» на тему **«Достойный труд в поддержку реформ»**, состоявшемся в городе Ташкенте.

По результатам мониторинга отмечено, что в Узбекистане в системе хлопководства полностью искоренены детский труд и систематический принудительный труд. В хлопкоуборочном сезоне факты привлечения к сезонной уборке по сравнению с 2018 годом уменьшались на **40 %**, **94,1 %** сборщиков добровольно приняли участие в хлопкоуборочной страде.

Помимо этого, в 2019 году **национальный мониторинг**, посвященный использованию в хлопководстве детского и принудительного труда, проводился в основном институтами гражданского общества. В нем приняли участие **65** активистов.

В национальном мониторинге в качестве экспертов приняли участие руководитель Правового департамента Федерации независимых профсоюзов России Ю.Пелешенко, представители Международной организации труда А.Дубова, Д.Урунова и А.Хонхаджаев.

В ходе национального мониторинга осуществлены **399** визитов в районы и города, проведены беседы **3 159** респондентами в **731** фермерском хозяйстве, **146** образовательных учреждениях, **106** учреждениях здравоохранения, **77** субъектах предпринимательства, **56** хокимиятах, **35** махаллинских сходах граждан.

По результатам мониторинга не выявлены факты привлечения к хлопкоуборочной страде работников организаций, финансируемых из бюджета, в частности, медицинских работников и учителей.

Вместе с тем, в результате мониторинга, проведенного правовыми инспекторами труда в течение 2019 года, в **21** случае установлены факты привлечения детей к принудительному труду (*к работе по благоустройству территории школы*) (в Бухарской, Самаркандской, Наманганской, Кашкадарьинской, Навоийской, Хорезмской и Ташкентской областях) и инспекторами применены штрафы к **21** должностному лицу (**49,3 млн. сумов**).

Проведена определенная работа и по информированию населения о вопросах противодействия принудительному труду, налаживанию механизмов обратной связи и оперативной связи с ними.

В частности, через «**телефон доверия**» и телеграм-канал **@kasaba_bot**, созданные в рамках проекта «**Механизм обратной связи**» Федерации профессиональных союзов поступили **281** обращение в 2019 году в ходе хлопкоуборочного сезона.

Из них **82** обращения – это обращения, связанные с принудительным привлечением к хлопкоуборочной страде, **119** – с несвоевременной выплатой зарплаты за уборку хлопка, **44** – с отсутствием достаточных условий для сборщиков и **34** – со сбором денег для организации хлопкоуборочной страды.

Все обращения на местах изучены специалистами и **130** из них (46 %) нашли свои подтверждения, и приняты меры по оперативному устранению выявленных проблем.

III. В области защиты жертв торговли людьми и принудительного труда и оказания им помощи

В настоящее время в целях оказания всесторонней помощи жертвам торговли людьми и их социальной реабилитации в Ташкенте функционирует Республиканский центр реабилитации по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите.



В 2019 году в республиканском реабилитационном центре **220** лицам (из которых **113** - мужчины, **63** – женщины и **36** – несовершеннолетние) оказаны медицинские, психологические и правовые услуги. При этом, **113** из них трудоустроены.

Кроме того, в целях содействия трудоустройству **16** жертвам торговли людьми оказана помощь в размере **24** млн. сумов (выданы **4** голов скота, **8** швейных машин, **3** сварочных аппарата, **1** лицу – средства в размере **3,5** млн. сумов).

Совместно с территориальными управлениями Министерства занятости и трудовых отношений проводилась работа по мониторингу в целях анализа дальнейшей деятельности жертв, воспользовавшихся услугами Центра.

Консульскими учреждениями Министерства иностранных дел **40** гражданам Узбекистана, пострадавшим от торговли людьми, оказана необходимая консульско-правовая помощь, а также практическая помощь для их возвращения в Узбекистан.

***Справочно:** Оказана помощь 16 гражданам в Казахстане, 15 – в России, 5- в Таиланде, 2 – в ОАЭ и 2 – в Индии.*

Через Агентство внешней трудовой миграции и частные агентства занятости **3 938** граждан обеспечены работой за рубежом, **213 371** гражданину оказаны правовые консультации.

***Справочно:** Граждане организованно трудоустроены в Республике Корея (**1470** человек или **37,3%**), России (**1334** человек или **33,8%**), Турции (535 человек или 13,6%), Литве (342 человек или 8,7%), Латвии (80 человек или 2%), Болгарии (38 человек или 1 %), Польше (38 человек или 1%) и других государствах (101 человек или 2.6%).*

В пользу трудовых мигрантов, которые не смогли своевременно получить заработную плату, с иностранных работодателей взыскано представительствами Агентства в Российской Федерации (**100** тысяч долларов США) и Республике Корея (430 тысяч долларов США) всего **530** тысяч долларов США. 21764 гражданам оказаны консультации и правовая помощь.

IV. В области повышения осведомленности населения о негативных факторах торговли людьми и принудительного труда

1. Противодействие принудительному труду

В 2019 году на местах проведены более **5000** тысяч семинаров-тренингов, более **2000** тысяч «круглых столов» и **15** конференций, направленных на противодействие принудительному труду.

Кроме того, проведены по телевидению – **309**, радио – **548**, в газетах и журналах – **492** агитационно-разъяснительных мероприятия.

Для работодателей и работников, а также работников и активистов органов самоуправления граждан разработано методическое правовое пособие **«Будьте бдительны: принудительный труд!»**, которое распространено на местах.

В целях повышения информированности населения о негативных последствиях принудительного труда в хлопкоуборочном сезоне совместно с Международной организацией труда в многолюдных местах размещено **600** баннеров и среди граждан распространено **200** тысяч раздаточных материалов (флаеров, буклетов).

13 сентября 2019 года в Агентстве по информации и массовым коммуникациям совместно с проектом Международной организации труда **«Мониторинг третьей стороны»** проведена пресс-конференция на тему “Меры, осуществляемые в Узбекистане по искоренению принудительного труда и его предупреждению”.



4 ноября 2019 года в рамках программы «Муносабат» по телеканалу «Узбекистан» организован открытый диалог относительно деятельности по противодействию принудительному труду в Узбекистане.

2. Противодействие торговле людьми

В целях информирования населения о пагубных последствиях торговли людьми, предупреждения таких случаев среди граждан, особенно, женщин и молодежи в 2019 году проводилась агитационно-пропагандистская работа на основе программы **«Торговля людьми – проблема века»**.

В рамках данной программы были сформированы около **3800** агитационных групп, которыми организованы в средствах массовой информации более **7500** выступлений, в том числе в сети интернет (социальных сетях, официальных информационных сайтах и т.д.) - **2600**, по телевидению - **2500**, по радио - **1600**, в печатных изданиях - более **1000**.



Кроме того, при участии населения проведены более **24400** «круглых столов», около **8600** семинаров и более **750** конференций.

Для предупреждения торговли людьми и незаконной миграции в районах, городах, аэропортах, на вокзалах и приграничных контрольных постах проводились агитационные мероприятия, распространено около 235 тысяч брошюр, буклетов, рекомендаций, плакатов и других материалов, а также установлено свыше 5 100 баннеров.

Кроме того, при участии представителей министерств и ведомств, дипломатического корпуса, гражданского общества и средств массовой информации состоялась презентация издания БДИПЧ ОБСЕ на узбекском языке «Руководящие принципы по соблюдению прав человека в процессе возвращения жертв торговли людьми в страну происхождения» и демонстрация художественного фильма «С любовью, Соня».

Для представителей СМИ проведен брифинг по итогам проекта «Противодействие торговле людьми», реализуемого в Центральной Азии совместно с Министерством внутренних дел и Центром «Перспективное поколение», и акции «16 дней против насилия».

13-14 ноября 2019 года в Ташкенте состоялась международная конференция на тему “Роль судов в противодействии торговле людьми”, в которой приняли участие 35 экспертов более 20 государств, в том числе Великобритании, России, Франции, Австрии, Азербайджана, Венгрии, Греции, Италии, Испании, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Португалии, а также представители международных организаций.

V. Обеспечение международного сотрудничества

1. Противодействие принудительному труду

В целях гарантированной защиты прав и законных интересов граждан, а также повышения имиджа государства на международной арене осуществляется работа по обеспечению взаимодействия с представителями гражданского общества, и зарубежными неправительственными организациями данной сферы.



В целях информирования международного сообщества о широкомасштабной работе, проводимой в Узбекистане по предупреждению детского труда и принудительного труда, полной ликвидации любого его проявления организован ряд международных мероприятий.



Так, 4-8 февраля 2019 года организован визит делегации Узбекистана в США в целях повышения уровня осведомленности государственных органов и ряда международных организаций о работе, проводимой в Узбекистане по обеспечению прав человека, а также трудовых прав.

В ходе визита члены делегации приняли участие и в ежегодном заседании международной коалиции "Cotton Campaign". В мероприятии участвовали различные правозащитные организации, объединение американских производителей, ритейлеры и профсоюзные организации.



В ходе визита были также организованы отдельные встречи с представителями Мирового банка, Администрацией Президента, Государственного департамента и Министерства труда США.

В результате работы, проводимой в стране по предупреждению принудительного труда, в марте 2019 года Государственный департамент США исключил хлопок Узбекистана из списка запрещенного государственную закупку в США товаров, изготовленных с использованием детского и принудительного труда.

1-3 апреля 2019 года правительственная делегация приняла участие в дискуссии на тему «Как Узбекистан искореняет детский труд и принудительный труд на сборе хлопка», состоявшейся в Брюсселе. В работе форума приняли участие представители Евросоюза, Международной организации труда, Мирового банка, дипломатического корпуса, эксперты организаций, занимающихся вопросами труда и защиты права, а также работники зарубежных СМИ.

В рамках форума была дана подробная информация об осуществляемых в Узбекистане реформах, принимаемых мерах, в частности по развитию, модернизации сельского хозяйства, текстильной промышленности, повышению инвестиционной



привлекательности страны, полному искоренению детского и принудительного труда, противодействию его любых форм, развитию институционального сотрудничества в этом направлении.



международных институтов.

Кроме того, члены делегации провели переговоры с представителями Европейского Союза, Международной организации труда, Международной конфедерации профсоюзов, организации “Human Rights Watch”, текстильных компаний и других

Работы в данном направлении были продолжены и 6-9 ноября 2019 году в Брюсселе Бельгии во взаимодействии с Европейским информационно-аналитическим порталом “EURACTIV” проведен «круглый стол» на тему **«Импорт одежды в Евросоюз. Достижение устойчивости и прозрачности в цепочке поставок».**



Министерствами и ведомствами, занимающимися деятельностью по противодействию принудительному труду, также проделана определенная работа по изучению опыта зарубежных государств, обеспечению участия работников в международных учебных занятиях.

2. Противодействие торговле людьми

В целях всесторонней защиты прав и интересов лиц, пострадавших от торговли людьми, возвращению на Родину лиц, ставших жертвами данного преступления в иностранных государствах, налажено тесное сотрудничество с соответствующими правоохранительными органами государств Центральной Азии.

Совместно с правоохранительными органами США, Индии, ОАЭ, Турции, Таиланда и Малайзии в целях противодействия торговле людьми в любых ее проявлениях разработан проект двусторонних соглашений, который внесен в Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Совместно с правозащитными органами стран Центральной Азии налажено проведение мероприятий **«Стоп-трафик»** и **«Нелегал»**.

26-30 марта 2019 года на территории Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Стоп трафик».



Справочно: В ходе совместного мероприятия на территории 4 государств выявлено 43 преступления по торговле людьми (в Узбекистане – 21, в Казахстане – 19 и Кыргызстане – 3).

Из выявленных в республике 3 преступления – половая эксплуатация и 18 – содержания притона и сводничество.

Проведен 2861 рейд в ночных клубах, саунах и гостиницах, 258 женщин, занимающихся проституцией, поставлены на профилактический учет, выявлены 87 случаев административных правонарушений, в отношении виновных приняты административные меры.



Кроме того, 18-22 ноября 2019 года совместно с Республикой Казахстан в городах Нур-Султан, Алмата и Чимкент проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Нелегал».

Справочно: В результате мероприятия пойманы 3 лица, объявленные в розыск за совершение преступления торговли людьми. 56 граждан Казахстана (работодатели), нарушивших правила использования рабочей силы наших граждан, привлечены к административной ответственности, а 6 граждан, нарушивших миграционное законодательство, - к уголовной ответственности.

Кроме того, в отношении 186 граждан нашей страны, нарушивших правила пребывания в Республике Казахстан, судом вынесено определение об обязательной депортации из государства, а также сокращен срок пребывания в Республике Казахстан 427 лиц.

На основании соглашения о «Реадмиссии» достигнута договоренность о депортации с территории Казахстана 83 наших граждан без принятия в отношении них каких-либо правовых мер (23 возвращены), содержащихся в центрах временного содержания иностранных граждан и попавших под принудительную трудовую эксплуатацию и по разным причинам не могущих вернуться на Родину.

В рамках выполнения работы по противодействию торговле людьми и принудительному труду, оказанию помощи нашим соотечественникам, ставшим жертвами преступлений, Министерством иностранных дел Республики Узбекистан и дипломатическими представительствами за рубежом, консульскими учреждениями осуществляются системные мероприятия на регулярной основе.

Так, в целях оказания правовой помощи гражданам Республики Узбекистан и трудовым мигрантам, постоянно проживающим за границей, в российских городах – Санкт-Петербурге, Казани, Ростове-на Дону, Екатеринбурге и Владивостоке, Алматы и Актау в Казахстане, китайском Гуанчжоу открыты новые генеральные консульства.

Вместе с тем введены дополнительные штатные единицы, должности которых назначаются лица из числа сотрудников Министерства занятости и трудовых отношений в посольствах Республики Узбекистан в России (2 штатные единицы), в Корею (2 штатные единицы), в генеральном консульстве в Стамбуле (2 штатные единицы) и в генеральном консульстве в Новосибирске (1 штатная единица).

25 ноября 2019 года между Национальной комиссией по противодействию торговле людьми и принудительному труду и Государственным департаментом и Министерством труда США проведен диалог в форме видеоконференцсвязи.



На основе договорённости, достигнутой в ходе диалога, проведенном в форме видеоконференцсвязи, организован визит в Узбекистан делегации Государственного департамента и Министерства труда США. В ходе мероприятия члены делегации близко ознакомились с работой, проводимой в стране по противодействию торговле людьми и принудительному труду.

Кроме того, в целях повышения квалификации специалистов соответствующих государственных и общественных организаций, занимающихся вопросами противодействия торговле людьми и принудительному труду, а также изучения передового опыта были организованы визиты специалистов соответствующей сферы в **Россию, Норвегию, Италию, Австрию, Турцию и Казахстан.**

В целях дальнейшего развития международного сотрудничества по противодействию торговле людьми и принудительному труду разработана и осуществляется **программа проектов, которые реализуются в 2020 году** министерствами, ведомствами совместно с международными организациями.

В данной программе определены мероприятия по дальнейшему развитию сотрудничества по предупреждению торговли людьми и принудительному труду соответствующих министерств, ведомств Республики Узбекистан с Международной организацией труда, ОБСЕ, Международной организацией по миграции, Управлением ООН по наркотикам и преступности.

VI. Проблемы по противодействию торговле людьми и принудительному труду и рекомендации по их решению

1. Сегодня все еще встречаются факты привлечения работников к принудительному труду руководителями некоторых местных исполнительных органов, министерств и их нижестоящих структур.

Установлено, что в 2019 году служащие министерств обороны, внутренних дел, чрезвычайных ситуаций и курсанты военного учебного заведения в принудительном порядке привлекались к хлопкоуборочной страде, что стало причиной возражений различных правозащитных организаций.

По итогам мониторинга, проведенного МОТ в 2019 году установлено, что **5,9 %** лиц (102 тысячи), принявших участие в хлопкоуборочной страде, были в принудительном порядке привлечены к такой работе.

Также в ходе национального мониторинга, проведенного Федерацией профсоюзов Узбекистана совместно с негосударственными некоммерческими организациями установлено, что в **47** случаях **3 895 человек** (из них 700 – военнослужащие) в принудительном порядке привлечены к сбору хлопка.

2. Хотя в 2019 году по сравнению с 2018 годом количество преступлений, связанных с торговлей людьми, уменьшилось, в общей структуре подобных преступлений, высокими остаются показатели **преступлений, связанных с торговлей новорожденными.**

Например, в 2018 году **38 %** (46) из **120** преступлений, связанных с торговлей людьми, составили преступления, связанные с торговлей новорожденными. В 2019 году **43 %** (41) из **94** совершенных в данном направлении преступлений – это преступления, связанные с торговлей младенцами.

3. Анализ преступлений, связанных с торговлей людьми, показывает, что увеличиваются новые методы и средства привлечения людей к таким видам преступлений.

Не обеспечена законность решения обращений, связанных с торговлей людьми, не налажен эффективный механизм установления и рассмотрения в судах таких видов преступлений, а также обеспечения принципа неизбежности наказания.

В частности, в 2019 году лишь по **94** из **710** обращений, касающихся преступлений, связанных с торговлей людьми (**13 %**) возбуждены уголовные дела, в отношении **137** виновных лиц приняты законные меры.

У работников соответствующей сферы не хватает знаний и опыта при возбуждении уголовных дел в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми, и доведении таких дел до суда.

Международные организации также негативно оценивают уменьшение случаев рассмотрения в Узбекистане таких преступлений в судебном порядке.

4. Не принят отдельный закон, регулирующий внешнюю трудовую миграцию. В законодательстве не определены правовые понятия о трудовой миграции. В результате, не в полной мере установлены правовой статус, права и обязанности трудовых мигрантов.

5. Вопросами социальной реабилитации жертв торговли людьми занимается **Республиканский центр реабилитации по оказанию помощи жертвам торговли людьми и их защите** в городе Ташкенте.

В настоящее время устарела и не отвечает современным требованиям материально-техническая база данного Центра. Не выделяются средства в достаточном объеме на продукты питания (*15 тыс. 800 сумов в день*) и лекарства (*907 сум в день*) для жертв, размещенных в Центре.

Рекомендации:

1. **Продолжение работы по проведению мониторинга третьей стороны МОТ и национального мониторинга с привлечением представителей институтов гражданского общества и международных экспертов с целью недопущения принудительного труда, предусмотрев при этом проведение мониторинга и в других сферах экономики.**

С учетом отмены госзаказа по хлопку организация **учебных семинаров** для руководителей сельскохозяйственных кластеров, фермерских хозяйств и других работодателей по вопросам соблюдения международных трудовых стандартов, переходу на рыночный механизм управления.

Обеспечение осуществления по сбору хлопка работы лишь хлопководческими текстильными кластерами и фермерскими хозяйствами при содействии местных общественных организаций и строгом соблюдении требований национального законодательства, предотвращение вмешательства представителей местной исполнительной власти в эту работу.

Разработка проекта **Страновой программы по достойному труду в Узбекистане на 2021-2023 годы** в целях дальнейшего развития сотрудничества с МОТ.

Продолжение работы по имплементации международных конвенций о принудительном труде в национальное законодательство, рассмотрение при этом вопроса ратификации в 2020 году Конвенции МОТ № 17 о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве», Конвенции № 183 «О охране материнства», Конвенции № 187 об основах, содействующих безопасности и гигиене труда».

2. Полная инвентаризация действующих нормативных документов по усыновлению, разработка предложений по внесению изменений и дополнений в национальное законодательство о проведении и дальнейшем упрощении этого процесса с учетом передового международного опыта.

Разработка и утверждение **плана мероприятий** по дальнейшему усилению работы по противодействию торговле новорожденными на основе глубокого анализа причин этого явления.

3. Ускорение работы по обучению сотрудников органов внутренних дел, повышению их квалификации в зарубежных странах в целях выявления преступлений, связанных с торговлей людьми, и обеспечения неизбежности наказания.

Разработка проекта соответствующего нормативно-правового документа, связанного с внедрением национальных механизмов **идентификации и перенаправления** жертв торговли людьми в соответствии с международными стандартами.

4. Разработка проекта **Закона «О миграции»** в целях определения внешней трудовой миграции, ее механизмов и форм, усиления работы по обеспечению граждан работой за рубежом, совершенствования государственной политики в данной сфере, развития конкуренции и рыночной инфраструктуры по работе с трудовыми мигрантами за рубежом, их социальной защите, а также обеспечению граждан работой за рубежом.

Продолжение работы по **созданию представительств Агентства внешней трудовой миграции** в странах, в которых находятся многочисленные мигранты из Узбекистана в целях развития сотрудничества с уполномоченными органами иностранных государств по всесторонней защите прав и интересов наших граждан за рубежом.

***Справочно:** сегодня налажена деятельность представительств Агентства внешней трудовой миграции в Москве (Россия) и городе Кванжу (Южная Корея).*

5. Разработка исходя из требования сегодняшнего дня дополнений и изменений **нового проекта постановления** по пересмотру и внесению в постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об образовании республиканского реабилитационного центра по оказанию помощи жертвам торговли людьми» от 5 ноября 2008 года № 240.

В проекте документа следует предусмотреть совершенствование деятельности центра, переводе его в подчинения Министерства внутренних дел и создание в регионах его территориальных филиалов.

6. Дальнейшее совершенствование проекта **Кодекса Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях** путем широкого привлечения экспертов международных организаций, представителей гражданского общества в целях более широкого использования возможностей институтов гражданского общества, негосударственных некоммерческих организаций в работе по противодействию торговле людьми и принудительному труду, создания для этого благоприятных условий для регистрации и функционирования негосударственных некоммерческих организаций, ведущих деятельность в данных направлениях.

7. Разработка проекта **Национальной стратегии по обеспечению занятости населения**, предусмотрев в нем вопросы создания достойных рабочих мест для населения, особенно для женщин и молодежи, сокращения официальной занятости.

8. Принятие мер по обеспечению занятости населения, в частности, молодежи и женщин, искоренению бедности, обеспечению в этом процессе активного участия представителей гражданского общества, а также организации подготовки и обучения специалистов социальной службы на основе мировых стандартов, а также привлечению к выполнению этих целей грантов ООН, Евросоюза, Всемирного банка и других международных организаций.

9. Разработка порядка ведения единого отчета по преступлениям и правонарушениям, связанным с торговлей людьми и принудительным трудом.

10. Обеспечение передача в средствах массовой информации, в частности по телевидению социальных роликов, посвященных вопросам противодействия торговле людьми и принудительному труду, повышение их качества и действенности.